

Instytut Pamięci Narodowej
Komisja Ścigania Zbrodni
przeciwko Narodowi Polskiemu

Dyrektor Generalny

Pan
Ireneusz Smółka
Przewodniczący Komisji
Zakładowej NSZZ „Solidarność”
w Instytucie Pamięci Narodowej
– Komisji Ścigania Zbrodni
przeciwko Narodowi Polskiemu

Pismo z dnia:
03.07.2021 r.

Znak:
ZOZ-XII-31/21

Nasz znak:
BPIII-023-8(2)/21
48061

Data:
Warszawa, 15.09.2021 r.

Szanowny Panie Przewodniczący

W odpowiedzi na ww. pismo Pana Przewodniczącego, zawierające prośbę o doprecyzowanie pojęcia *innego zajęcia zawodowego*, informuję co następuje:

Obowiązek uzyskania przez pracownika IPN-KŚZpNP zezwolenia na wykonywanie innego zajęcia zawodowego wynika z art. 19 ust. 6 ustawy z dnia 1998 r. o Instytucie Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu (Dz. U. z 2021 r. poz. 177), zwanej dalej „ustawą o IPN”.

Na wstępie przedmiotowej analizy należy zwrócić uwagę, że omawiany przepis stanowi *lex specialis* w stosunku do norm generalnych zawartych w ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz.U. z 2020 r. poz. 1320), co oznacza, że art. 19 ust. 6 ze względu na swój szczegółowy charakter ma pierwszeństwo przed normami ogólnymi kodeksu pracy.

System prawa w Rzeczypospolitej Polskiej wyraźnie rozróżnia pojęcia: dodatkowego zatrudnienia, zajęcia zarobkowego oraz innego zajęcia zawodowego. W myśl art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1233) *członkowie korpusu służby cywilnej nie mogą podejmować dodatkowego zatrudnienia bez uzyskania*

#MojaNIEPODLEGŁA.

pisemnej zgody dyrektora generalnego urzędu. Zgodnie z art. 80 ust. 2 tej ustawy urzędnik służby cywilnej nie może podejmować zajęć zarobkowych bez pisemnej zgody dyrektora generalnego urzędu. Przez zatrudnienie, na którego podjęcie zgodę uzyskać musi członek korpusu służby cywilnej, należy rozumieć nie każde zajęcie zarobkowe, ale tylko takie, które jest wykonywane w ramach stosunku pracy. Takie rozumienie ww. określenia wynika także z dalszego ograniczenia zawartego w art. 80 ust. 2 przedmiotowej ustawy odnoszącego się do urzędników służby cywilnej i osób zajmujących wyższe stanowiska w służbie cywilnej. Ta grupa pracowników musi uzyskiwać zgodę na wykonywanie jakichkolwiek zajęć o charakterze zarobkowym. Zajęcia zarobkowe to wszelkie formy działalności zarobkowej – na podstawie umów cywilnoprawnych (o dzieło, zlecenia, agencyjnej), wykonywanie działalności gospodarczej, ale także współpraca przy wykonywaniu działalności gospodarczej. Zatrudnienie zatem musi być rozumiane wąsko, jako pozostawanie w stosunku pracy. W art. 209 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej ustrojodawca wprowadził zakaz wykonywania przez Rzecznika Praw Obywatelskich innych zajęć zawodowych. Zakaz ten ma w stosunku do powyższych charakter bezwzględny, z wyjątkiem możliwości zajmowania stanowiska profesora szkoły wyższej.

Mając powyższe na uwadze należy skonstatować, że pojęcie *innego zajęcia zawodowego* zawarte w art. 19 ust. 6 ustawy o IPN jest bardzo szerokie. Obejmuje wszelkie rodzaje aktywności zawodowej, w tym również te, które nie mają postaci zatrudnienia. Zakaz ten wyłącza możliwość podejmowania jakichkolwiek działań mających – choćby w niewielkim wymiarze – charakter profesjonalny, jeżeli nie są one bezpośrednio związane z wykonywaniem obowiązków służbowych w IPN-KŚZpNP. Mogą to być zarówno zajęcia związane z permanentnym zaangażowaniem w działalność zawodową poza IPN-KŚZpNP, jak również mogą mieć on charakter incydentalnego angażowania się pracownika IPN-KŚZpNP w inne formy działalności zawodowej, które nie dotyczą sfery funkcjonowania IPN-KŚZpNP. Obowiązek, o którym mowa w art. 19 ust. 6 ustawy o IPN, obejmuje konieczność uzyskania zezwolenia na wykonywanie i współwykonywanie działalności gospodarczej prowadzonej przez pracownika, jak również nieodpłatnego wykonania zadania, typu wygłoszenie wykładu i przygotowania artykułu, o które pytał Pan Przewodniczący, niezależnie od tego, czy wykonywanie to ma charakter stały, czy incydentalny.